



PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/539, 04.04.06.

Comisia pentru administrație
publică, organizarea teritoriului
și protecția mediului

Nr. XXII/151, 30.03.2006.

RAPORT COMUN

la proiectul de lege privind finanțele publice locale

Cu adresa nr. **L 204/2006**, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului au fost sesizate pentru dezbateră și întocmirea raportului comun la **proiectul de lege privind finanțele publice locale**.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea cadrului juridic privind finanțele publice locale, propunându-se spre abrogare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 108/2004, cu modificările și completările ulterioare, act normativ cadru în domeniu. Principalele propuneri cuprinse în proiectul de lege sunt următoarele:

- introducerea și definirea unor concepte, termeni și expresii noi în scopul aplicării unitare și fără interpretări, de către toate instituțiile implicate în procesul bugetar;

- introducerea și definirea în textul proiectului de lege a patru principii bugetare noi: principiul autonomiei locale financiare, principiul consultării, principiul proporționalității și principiul solidarității;

- fondurile destinate echilibrării bugetelor locale vor fi repartizate direct de către direcțiile județene ale finanțelor publice,

asigurându-se obiectivitatea și transparența în aplicarea formulelor de repartizare;

- excluderea localităților, cu un venit mediu pe cap de locuitor mai mare decât media județeană, de la repartizarea fondurilor pentru echilibrarea bugetelor locale;

- elaborarea bugetelor locale cu secțiuni de funcționare și secțiuni de dezvoltare ca anexe, precum și creșterea responsabilității autorităților executive în alocarea resurselor;

- creșterea cu 5 puncte procentuale a gradului de îndatorare al autorităților administrației publice locale, pentru obținerea de resurse financiare suplimentare destinate finanțării unor acțiuni multianuale și cofinanțării proiectelor cu finanțare europeană;

- introducerea unor capitole privind insolvabilitatea unităților administrativ-teritoriale și dispoziții instituționale;

- obligația publicării pe pagina de internet a instituțiilor publice a proiectului de buget, a bugetului aprobat, execuția bugetului, a contului de execuție, precum și actualizarea informațiilor cel puțin o dată pe trimestru;

- introducerea unor dispoziții care dau posibilitatea primarului de a verifica corectă înregistrare fiscală a contribuabililor de pe raza unității administrativ-teritoriale, la organul fiscal teritorial;

- introducerea de sancțiuni pentru elaborarea de prognoze incorecte, precum și pentru raportări eronate privind realizarea veniturilor și cheltuielilor bugetelor locale.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a avizat favorabil proiectul de lege cu amendamente, pe care cele două Comisii le-au admis și se regăsesc în anexa nr. 1 la prezentul raport.

Având în vedere cele de mai sus, membrii celor două Comisii au hotărât, în urma dezbaterilor care au avut loc în ședința comună din 15 martie 2006, cu majoritate de voturi, să adopte raport de admitere, cu amendamentele din anexa nr. 1. Amendamentele respinse de Comisii se regăsesc în anexa nr. 2.

La dezbateri au participat, din partea Ministerului Finanțelor Publice domnul Marin Cojoc – director general și din partea Ministerului Administrației și Internelor domnul Viorel Cristea – director și domnul Dan Marinescu – șef serviciu.

În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare, plenului Senatului, raportul de admitere, amendamentele și proiectul de lege.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor articolului 76, alineatul (1), din Constituția României, republicată.

Potrivit articolului 75, alineatul (1) din Constituție și a articolului 88, alineatul (7), punctul 2 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 24 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator **Varujan Vosganian**



Secretar,

Senator **Silvia Ciornei**

Silvia Ciornei

Președinte,

Senator **Dan Cârlan**

Secretar,

Senator **Aurel Gabriel Simionescu**

Dan Cârlan

Aurel Gabriel Simionescu

A M E N D A M E N T E A D M I S E

la proiectul de lege privind finanțele publice locale

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivație/Observații
1.	<p>Art.18 – Autoritățile administrației publice locale vor fi consultate, prin structurile asociative ale acestora, asupra procesului de alocare a resurselor financiare de la bugetul de stat către bugetele locale.</p>	<p>Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.18 – Autoritățile administrației publice locale, prin structurile asociative ale acestora, trebuie să fie consultate asupra procesului de alocare a resurselor financiare de la bugetul de stat către bugetele locale.”</p>	<p>Se impun dispoziții imperative pentru a se asigura consultarea autorității administrației publice locale. Amendament propus de domnii senatori: Prodan Tiberiu și Funar Gheorghe.</p>
2.	<p>Art.19. – (1) Bugetele locale și celelalte bugete prevăzute la art.1 alin.(2) se aprobă astfel: a) bugetele locale, bugetele împrumuturilor externe și interne și bugetele fondurilor externe nerambursabile, de către consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz; b) bugetele instituțiilor publice, finanțate integral sau parțial din bugetele locale, de către consiliile prevăzute la lit. a), în funcție de subordonarea acestora;</p>	<p>Alineatul (1) al articolului 19 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.19. – (1) Bugetele locale și celelalte bugete prevăzute la art.1 alin.(2) se aprobă astfel: a) bugetele locale, bugetele împrumuturilor externe și interne și bugetele fondurilor externe nerambursabile, de către consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz; b) bugetele instituțiilor publice, de către consiliile prevăzute la lit. a), în funcție de subordonarea acestora;”</p>	<p>Modificare impusă pentru asigurarea unui mecanism eficient de aprobare a bugetelor. Amendament propus de domnii senatori: Stoica Ilie, Cârlan Dan și</p>

	c) bugetele instituțiilor publice, finanțate integral din venituri proprii, inclusiv rectificarea acestora, de către conducerea instituției, cu avizul conform al ordonatorului principal de credite.	c) se elimină	de cele două Comisii.
3.	<p>Art.32. – (3) Cota de 82% din impozitul pe venit, pentru municipiul București, se repartizează, în termenul prevăzut la alin.(1), astfel: 23,5% la bugetele locale ale sectoarelor municipiului București, 47,5% la bugetul local al municipiului București și 11% într-un cont distinct deschis pe seama direcției generale a finanțelor publice locale a municipiului București la Trezoreria municipiului București, pentru echilibrarea bugetelor locale ale sectoarelor și municipiului București.</p> <p>(4) În execuție, cota de 11% se alocă de către direcția generală finanțelor publice a municipiului București în termenul prevăzut la alin.(1), pentru echilibrarea bugetelor locale ale sectoarelor și municipiului București, proporțional cu sumele repartizate și aprobate în bugetele respective, potrivit prevederilor art.33 alin.(6).</p>	<p>Alineatele (3) și (4) ale articolului 32 se modifică și vor avea următorul cuprins: Art.32. – „(3) Cota de 82% din impozitul pe venit, pentru municipiul București, se repartizează, în termenul prevăzut la alin.(1), astfel: 23,5% la bugetele locale ale sectoarelor municipiului București, 47,5% la bugetul local al municipiului București și 11% într-un cont distinct deschis pe seama direcției generale a finanțelor publice a municipiului București la Trezoreria municipiului București, pentru echilibrarea bugetelor locale ale sectoarelor și municipiului București.</p> <p>(4) În execuție, cota de 11% se alocă de către direcția generală a finanțelor publice a municipiului București în termenul prevăzut la alin.(1), pentru echilibrarea bugetelor locale ale sectoarelor și municipiului București, proporțional cu sumele repartizate și aprobate în bugetele respective, potrivit prevederilor art.33 alin.(6).”</p>	Pentru precizia și claritatea textului.
4.	<p>Art. 32 (7) Plătitorii de impozite și taxe care au organizate puncte de lucru stabile cu minimum 5 angajați sunt obligați să solicite înregistrarea fiscală a acestora, ca plătitori</p>	<p>Alineatul (7) al articolului 32 se modifică și va avea cuprins: Art. 32 „(7) Plătitorii de impozite și taxe care au organizate puncte de lucru stabile cu minimum 5 angajați, pentru respectivul punct de lucru, sunt obligați să solicite</p>	Pentru precizia și claritatea textului.

	de impozit pe venituri din salarii, la organul fiscal în a cărui rază teritorială se află punctul de lucru. Solicitarea se face în termen de 15 zile de la data înființării, pentru punctele de lucru nou-înființate. Plătitorii de impozite și taxe prevăzuți în acest alineat au obligația să organizeze evidența contabilă corespunzătoare pentru determinarea impozitului pe venitul din salarii calculat, reținut și vărsat.	înregistrarea fiscală a acestora, ca plătitori de impozit pe venituri din salarii, la organul fiscal în a cărui rază teritorială se află punctul de lucru. Solicitarea se face în termen de 15 zile de la data înființării, pentru punctele de lucru nou-înființate. Plătitorii de impozite și taxe prevăzuți în acest alineat au obligația să organizeze evidența contabilă corespunzătoare pentru determinarea impozitului pe venitul din salarii calculat, reținut și vărsat.”	Amendament propus de domnul senator Viorel Ștefan.
5.	<p>Art.33. – (1) (2) (3) Din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, aprobate anual prin legea bugetului de stat, și din cota de 22% prevăzută la art.32 alin.(1), o cota de 25% se alocă bugetului local al județului, iar diferența se repartizează pe comune, orașe și municipii, astfel:</p> <p>a) 85% din sumă se repartizează în trei etape, prin decizie a directorului direcției generale a finanțelor publice județene, în funcție de criteriile: populație, suprafața din intravilanul unității administrativ-teritoriale și capacitatea financiară a unității administrativ-teritoriale;</p> <p>b) 15% din sumă se repartizează, prin hotărâre a consiliului județean pentru susținerea programelor cu finanțare externă care necesită cofinanțare locală. Hotărârea consiliului județean se comunică directorului direcției generale a finanțelor</p>	<p>Alineatul (3) și (7) ale articolului 33 se modifică și vor avea următorul cuprins: Art. 33. – (1) (2) „(3) Din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, aprobate anual prin legea bugetului de stat, și din cota de 22% prevăzută la art.32 alin.(1), o cota de 25% se alocă bugetului local al județului, iar diferența se repartizează pe comune, orașe și municipii, astfel:</p> <p>a) 85% din sumă se repartizează în trei etape, prin decizie a directorului direcției generale a finanțelor publice județene, în funcție de criteriile: populație, suprafața din intravilanul unității administrativ-teritoriale și capacitatea financiară a unității administrativ-teritoriale;</p> <p>b) 15% din sumă se repartizează, prin hotărâre a consiliului județean pentru susținerea programelor de dezvoltare locală care necesită cofinanțare locală. Hotărârea consiliului județean se comunică directorului direcției generale a finanțelor</p>	Eliminarea distincției între diferitele programe. Amendament propus de domnul senator:

	<p>publice județene, prefectului și consiliilor locale din județ.</p> <p>(4)</p> <p>(5)</p> <p>(6)</p> <p>(7) Nerespectarea prevederilor alin. (3) - (6) atrage nulitatea absolută a deciziilor directorilor direcțiilor generale ale finanțelor publice și a hotărârilor adoptate de consiliile județene, respectiv a hotărârilor Consiliului General al Municipiului București, pentru repartizarea sumelor și a cotelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, urmând să se emită o nouă decizie, respectiv o nouă hotărâre, în termen de 5 zile lucrătoare de la data anulării acestora.</p> <p>(8)</p>	<p>publice județene, prefectului și consiliilor locale din județ.”</p> <p>(4)</p> <p>(5)</p> <p>(6)</p> <p>„(7) Nerespectarea prevederilor alin. (3) - (6) atrage nulitatea absolută a deciziilor directorilor direcțiilor generale ale finanțelor publice și a hotărârilor adoptate de consiliile județene, respectiv a hotărârilor Consiliului General al Municipiului București, pentru repartizarea sumelor și a cotelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, urmând să se emită o nouă decizie, respectiv o nouă hotărâre, în termen de 5 zile lucrătoare de la data anulării acestora.</p> <p>Nulitatea se constată de către instanța de contencios administrativ la sesizarea prefectului sau a oricărei alte persoane interesate. ”</p> <p>(8)</p>	<p>Simionescu Aurel.</p> <p>Pentru claritatea și precizia textului.</p> <p>Amendament propus de doamna senator Vedinaș Verginia și de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.</p>
6.		<p>După alineatul (8) al art. 33 se introduce un nou alineat - alin. (9) cu următorul cuprins:</p> <p>„(9) Numărul locuitorilor, în toate comunele, este cel comunicat de Direcțiile județene de Statistică, la 31 decembrie a anului anterior anului de calcul.”</p>	<p>Pentru stabilirea în mod real și corect a numărului locuitorilor.</p> <p>Amendament propus de domnul senator: Simionescu Aurel.</p>
7.	<p>Art.35. – (1) Autoritățile deliberative, pot aproba colaborarea sau asocierea pentru</p>	<p>Alineatul (1) al articolului 35 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.35. – (1) Autoritățile deliberative, pot aproba colaborarea sau asocierea pentru</p>	

	realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe baza de convenții sau contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Convențiile sau contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de către fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere.	realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe baza de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de către fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere.”	Pentru claritatea textului. Amendament propus de doamna senator: Vedinaș Virginia.
8.	<p>Art. 36. – (1) În bugetele locale se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului local, județean și al Consiliului General al Municipiului București, după caz, în cotă de până la 5% din totalul cheltuielilor. Aceasta se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite pe baza de hotărâri ale consiliilor respective, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrativ-teritoriale în situații de extremă dificultate, la cererea publică a primarilor acestor unități sau din inițiativa proprie.</p> <p>(2) Fondul de rezervă bugetară prevăzut la alin. (1) poate fi majorat, în cursul anului, cu aprobarea consiliului local, județean și</p>	<p>Articolul 36 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 36. – (1) În bugetele locale se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului local, județean și al Consiliului General al Municipiului București, precum și ale sectoarelor municipiului București, după caz, în cotă de până la 5% din totalul cheltuielilor. Aceasta se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite pe baza de hotărâri ale consiliilor respective, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrativ-teritoriale în situații de extremă dificultate, la cererea publică a primarilor acestor unități sau din inițiativa proprie.</p> <p>(2) Fondul de rezervă bugetară prevăzut la alin. (1) poate fi majorat, în cursul anului, cu aprobarea consiliului local, județean și</p>	Pentru precizia și claritatea textului. Amendament propus de domnul senator Teodor Meleșcanu.

	Consiliului General al Municipiului București, după caz, din disponibilitățile de credite bugetare care nu mai sunt necesare până la sfârșitul anului.	Consiliului General al Municipiului București, precum și ale sectoarelor municipiului București , după caz, din disponibilitățile de credite bugetare care nu mai sunt necesare până la sfârșitul anului.”	
9.	<p>Art.44. – (1) și (2).....</p> <p>(3) Documentațiile tehnico-economice pentru investițiile destinate prevenirii sau înlăturării efectelor produse de acțiuni accidentale și de calamități naturale, elaborate și avizate potrivit dispozițiilor legale, precum și notele de fundamentare privind celelalte cheltuieli de investiții cuprinse în poziția globală „alte cheltuieli de investiții” se aprobă de ordonatorii principali de credite.</p> <p>(4)</p>	<p>Alineatul (3) al articolului 44 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.44. – (1) și (2) nemodificate.</p> <p>„(3) Pentru investițiile destinate prevenirii sau înlăturării efectelor produse de acțiuni accidentale și de calamități naturale, documentațiile tehnico-economice, precum și notele de fundamentare privind celelalte cheltuieli de investiții cuprinse în poziția globală „alte cheltuieli de investiții”, elaborate și avizate potrivit dispozițiilor legale, se aprobă de ordonatorii principali de credite, cu informare imediată a autorităților deliberative.”</p> <p>(4)</p>	<p>Pentru claritatea și precizia textului și implicarea autorității deliberative.</p> <p>Amendament propus de domnul senator Simionescu Aurel.</p>
10.	<p>Art.51. –</p> <p>(3) Efectuarea cheltuielilor bugetare se face numai pe baza de documente justificative, care să confirme angajamentele contractuale sau din convenții, primirea bunurilor materiale, prestarea serviciilor, executarea de lucrări, plata salariilor și a altor drepturi bănești, plata obligațiilor bugetare, precum și a altor obligații.</p>	<p>Alineatul (3) al articolului 51 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.51. –</p> <p>„(3) Efectuarea cheltuielilor bugetare se face numai pe baza de documente justificative, care să confirme angajamentele contractuale, primirea bunurilor materiale, prestarea serviciilor, executarea de lucrări, plata salariilor și a altor drepturi bănești, plata obligațiilor bugetare, precum și a altor obligații.”</p>	<p>Pentru corelare cu art. 35 alin. (1).</p> <p>Amendament propus de doamna senator: Vedinaș Virginia.</p>
11.	<p>Art.55. – (1) Salariile la instituțiile publice cărora li se aplica prevederile prezentei legi</p>	<p>Alineatul (1) al articolului 55 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.55. – (1) Salariile la instituțiile publice cărora li se aplica prevederile</p>	<p>Textul inițial este redundant.</p> <p>Amendament propus de</p>

	se plătesc o data pe luna, în perioada 5-15 a fiecărei luni , pentru luna precedentă	prezentei legi se plătesc o data pe luna, pentru luna precedentă”	doamna senator Vedinaș Virginia.
12.	<p>Art.74. – (10) Ordonatorul principal de credite are obligația ca în perioada desfășurării procedurii de redresare a crizei financiare să asigure furnizarea eficientă și eficace a serviciilor publice esențiale. (11) În condițiile încetării situației prevăzute la alin.(1), la propunerea ordonatorului principal de credite și a structurilor teritoriale ale Curții de Conturi, autoritatea deliberativă poate aproba încetarea stării de criză financiară.</p>	<p>Alineatele (10) și (11) ale articolului 74 se modifică și vor avea următorul cuprins: Art.74. – „(10) Ordonatorul principal de credite are obligația ca în perioada desfășurării procedurii de redresare a crizei financiare să asigure funcționarea eficientă și eficace a serviciilor publice esențiale. (11) În condițiile încetării situației prevăzute la alin.(1), la propunerea ordonatorului principal de credite și a structurilor teritoriale ale Curții de Conturi, autoritatea deliberativă aprobă încetarea stării de criză financiară.”</p>	<p>Pentru precizia și claritatea textului.</p> <p>Amendament propus de domnii senatori: Vedinaș Virginia și Funar Gheorghe.</p>
13.	<p>Art. 76. – (2) Comitetul național pentru finanțe publice locale este compus din câte un reprezentant desemnat de: a) Parlamentului României; b) Ministerul Administrației și Internelor; c) Ministerul Finanțelor Publice; d) structura asociativă a comunelor din România; e) structura asociativă a orașelor din România; f) structura asociativă a municipiilor din România; g) structura asociativă a consiliilor județene din România. (3) (4) Modul de funcționare și atribuțiile</p>	<p>Alineatele (2) și (4) ale articolului 76 se modifică și vor avea următorul cuprins: Art. 76. – „(2) Comitetul pentru finanțe publice locale este compus din câte un reprezentant desemnat de: a) Parlamentului României; b) Ministerul Administrației și Internelor; c) Ministerul Finanțelor Publice; d) structura asociativă a comunelor din România; e) structura asociativă a orașelor din România; f) structura asociativă a municipiilor din România; g) structura asociativă a consiliilor județene din România. (3) „(4) Modul de funcționare și atribuțiile</p>	<p>Pentru utilizarea unitară a termenilor în cuprinsul legii.</p> <p>Amendament propus de cele două Comisii.</p>

	Comitetului național pentru finanțe publice locale se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi	Comitetului pentru finanțe publice locale se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.”	
14.	<p>Art. 77. – (1) Constituie infracțiuni, următoarele fapte:</p> <p>e) exercitarea oricăror atribuții cu implicații financiare pe toată perioada gestionării situației de insolvență, de către ordonatorul principal de credite sau de către autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale aflată în procedură de insolvență.</p>	<p>Litera e) a alineatului (1) al articolului 77 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 77. – (1) Constituie infracțiuni, următoarele fapte: a) „e) exercitarea cu rea credință, a oricăror atribuții cu implicații financiare pe toată perioada gestionării situației de insolvență, de către ordonatorul principal de credite sau de către autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale aflată în procedură de insolvență.”</p>	<p>Pentru precizia textului.</p> <p>Amendament propus de domnul senator Doru Ioan Tărăcilă și adoptat de cele două Comisii.</p>
15.	<p>Art.77. – (1).....</p> <p>(2) Infracțiunile prevăzute la alin.(1) lit. a), c) și d) se pedepsesc cu închisoare de la o lună la trei luni sau cu amendă de la 5.000 lei RON la 10.000 lei RON, iar infracțiunile prevăzute la alin.(1) lit. b) și e) se pedepsesc cu închisoare de la 1 an la 3 ani sau cu amendă de la 10.000 lei RON la 50.000 lei RON.</p>	<p>Alineatul (2) al articolului 77 se modifică și va avea următorul cuprins: Art.77. – (1) nemodificat „(2) Infracțiunile prevăzute la alin.(1) lit. a), c) și d) se pedepsesc cu închisoare de la o lună la trei luni sau cu amendă de la 5.000 lei RON la 10.000 lei RON, iar infracțiunile prevăzute la alin.(1) lit. b) și e) se pedepsesc cu închisoare de la 1 an la 3 ani sau cu amendă de la 10.000 lei RON la 25.000 lei RON.”</p>	<p>Cuantumul amenzilor era prea mare.</p> <p>Amendament propus de domnii senatori: Vedinaș Verginia și Simionescu Aurel.</p>
16.	<p>Art. 78. – (1) Constituie contravenții următoarele fapte: a) nerespectarea</p>	<p>Litera c) a alineatului (1) al articolului 78 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 78. – (1) Constituie contravenții următoarele fapte: a) nerespectarea</p>	

	<p>b) nerespectarea</p> <p>c) nerespectarea dispozițiilor art. 4 alin. (4) și (6), art. 14 alin. (1), art. 23, art. 30 alin. (3) – (6), art. 38 art. 39 alin. (2) – (6), art. 63, art. 73 alin. (10), art. 75 alin. (3) și (7).</p>	<p>b) nerespectarea</p> <p>„c) nerespectarea dispozițiilor art. 4 alin. (4) și (6), art. 14 alin. (1), art. 23, art. 30 alin. (3) – (6), art. 32 alin (7), art. 38 art. 39 alin. (2) – (6), art. 63, art. 73 alin. (10), art. 75 alin. (3) și (7).”</p>	Amendament propus de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.
17.	<p>Art.78. – (1).....</p> <p>(2) Contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a) se sancționează cu amenda de la 500 lei RON la 3.000 lei RON, cele de la lit. b), cu amenda de la 1.000 lei RON la 5.000 lei RON, iar cele de la lit. c), cu amenda de la 3.000 lei RON la 10.000 lei RON.</p>	<p>Alineatul (2) al articolului 78 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.78. –</p> <p>„(2) Contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a) se sancționează cu amenda de la 500 lei RON la 1.500 lei RON, cele de la lit. b), cu amenda de la 1.000 lei RON la 2.500 lei RON, iar cele de la lit. c), cu amenda de la 3.000 lei RON la 5.000 lei RON.”</p>	<p>Cuantumul amenzilor era prea mare.</p> <p>Amendament propus de domnul senator Prodan Tiberiu.</p>
18.	<p>Art.86. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la 01.01.2007, cu următoarele excepții:</p> <p>a) art. 61, care intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial, a prezentei legi.</p> <p>b) art. 33, alin. (4), lit. h) și i) intră în vigoare de la 1 ianuarie 2008.</p> <p>c) art. 26, alin. (7), art. 33, alin.(8) și art. 41 care intră în vigoare de la 1 ianuarie 2008, în vederea fundamentării proiecției bugetare pentru anul 2009.</p>	<p>Alineatul (1) al articolului 86 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.86. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2007, cu următoarele excepții:</p> <p>a) art. 61, care intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial, a prezentei legi.</p> <p>b) art. 33, alin. (4), lit. h) și i), art. 74 și art. 75 intră în vigoare de la 1 ianuarie 2008.</p> <p>c) art. 26, alin. (7), art. 33, alin.(8) și art. 41 care intră în vigoare de la 1 ianuarie 2008, în vederea fundamentării proiecției bugetare pentru anul 2009.”</p>	Amendament propus de domnul senator Simionescu Aurel.

AMENDAMENTE RESPINSE

la proiectul de lege privind finanțele publice locale

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivație/Observații
1.	Art. 18 – Autoritățile administrației publice locale vor fi consultate, prin structurile asociative ale acestora, asupra procesului de alocare a resurselor financiare de la bugetul de stat către bugetele locale.	Art. 18 – Autoritățile administrației publice locale întotdeauna sunt consultate, prin structurile asociative ale acestora, asupra procesului de alocare a resurselor financiare de la bugetul de stat către bugetele locale.	Textul reformulat se regăsește la punctul 1 din anexa nr. 1. Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar.
2.	Art.19. – (1) Bugetele locale și celelalte bugete prevăzute la art.1 alin.(2) se aprobă astfel: a) bugetele locale, bugetele împrumuturilor externe și interne și bugetele fondurilor externe nerambursabile, de către consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz; b) bugetele instituțiilor publice, finanțate integral sau parțial din bugetele locale , de către consiliile prevăzute la lit. a), în funcție de subordonarea acestora;	Alineatul (1) al articolului 19 se modifică și va avea următorul cuprins: „ Art.19. – (1) Bugetele locale și celelalte bugete prevăzute la art.1 alin.(2) se aprobă astfel: a) bugetele locale, bugetele împrumuturilor externe și interne și bugetele fondurilor externe nerambursabile, de către consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz; b) bugetele instituțiilor publice, inclusiv rectificarea acestora de către consiliile prevăzute la lit. a), în funcție de subordonarea acestora;”	Completarea nu este necesară deoarece se regăsește la alin. (2) al aceluiași articol 19. Amendament propus de domnii senatori: Stoica Ilie, Cărlan Dan.

<p>3.</p>	<p>Art.20. – (1) Autoritățile administrației publice locale au următoarele competențe și responsabilități în ceea ce privește finanțele publice locale: A)- d) e) administrarea eficienta a bunurilor din proprietatea publică și privata a unităților administrativ-teritoriale; f) contractarea directa de împrumuturi, interne și externe, pe termen scurt, mediu și lung și urmărirea achitării la scadenta a obligațiilor de plată rezultate din acestea; g) garantarea de împrumuturi, interne și externe, pe termen scurt, mediu și lung și urmărirea achitării, la scadenta, a obligațiilor de plată rezultate din împrumuturile respective de către beneficiari; h) administrarea fondurilor publice locale pe parcursul execuției bugetare, în condiții de eficiența;</p>	<p>Art.20. – (1) Autoritățile administrației publice locale au următoarele competențe și responsabilități în ceea ce privește finanțele publice locale: a) - d) nemodificat e) eliminat f) nemodificat g) nemodificat h) eliminat</p>	<p>Amendament propus de domnul senator Prodan Tiberiu și respins de cele două Comisii.</p>
<p>4.</p>	<p>Art.32. – (1) Din impozitul pe venit, încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, se alocă lunar, în termen de 5 zile lucrătoare de la finele lunii în care s-a încasat acest impozit, o cota de 47% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, pe teritoriul cărora își desfășoară activitatea plătitorii de impozite, o cota de 13% la bugetul local al județului și o cota de 22% într-un cont distinct, deschis pe seama direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, la trezoreria municipiului reședință de județ pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, ale</p>	<p>Art.32. – (1) Din impozitul pe venit, încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, se alocă lunar, în termen de 5 zile lucrătoare de la finele lunii în care s-a încasat acest impozit, o cota de 80% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, pe teritoriul cărora își desfășoară activitatea plătitorii de impozite, o cota de 15% la bugetul local al județului și o cota de 5% într-un cont distinct, deschis pe seama direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, la trezoreria municipiului reședință de județ pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, ale</p>	<p>Conduce la diminuarea sumelor de la bugetul de stat destinate echilibrării bugetelor locale.</p>

	<p>orașelor, ale municipiilor și al județului.</p> <p>(2) În execuție, cota de 22% se alocă de către direcțiile generale ale finanțelor publice județene în termenul prevăzut la alin.(1), pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județului proporțional cu sumele repartizate și aprobate în acest scop în bugetele respective, potrivit prevederilor art. 33 alin.(3) – (5).</p>	<p>orașelor, ale municipiilor și al județului.</p> <p>(2) În execuție, cota de 5% se alocă de către direcțiile generale ale finanțelor publice județene în termenul prevăzut la alin.(1), pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județului proporțional cu sumele repartizate și aprobate în acest scop în bugetele respective, potrivit prevederilor art. 33 alin.(3) – (5).</p>	<p>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar.</p>
5.	<p>Art.32. – (1) Din impozitul pe venit, încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, se alocă lunar, în termen de 5 zile lucrătoare de la finele lunii în care s-a încasat acest impozit, o cota de 47% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, pe teritoriul cărora își desfășoară activitatea plătitorii de impozite, o cota de 13% la bugetul local al județului și o cota de 22% într-un cont distinct, deschis pe seama direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, la trezoreria municipiului reședință de județ pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, ale orașelor, ale municipiilor și al județului.</p>	<p>Art.32. – (1) Din impozitul pe venit, încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, se alocă lunar, în termen de 5 zile lucrătoare de la finele lunii în care s-a încasat acest impozit, o cota de 47% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, pe teritoriul cărora își desfășoară activitatea plătitorii de impozite, o cota de 13% la bugetul local al județului și o cota de 22% într-un cont distinct, deschis pe seama consiliilor județene, la trezoreria municipiului reședință de județ pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, ale orașelor, ale municipiilor și al județului.</p>	<p>Repartizarea sumelor din impozitul pe venit și din unele venituri ale bugetului se va face de către direcțiile generale ale finanțelor publice județene, pentru a se evita repartizarea sumelor pe criterii politice.</p> <p>Amendament propus de domnul senator Simionescu Aurel.</p>
6.	<p>Art.33. – (1) și (2)</p> <p>(3) Din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, aprobate anual prin legea bugetului de stat, și din cota de 22% prevăzută la art.32 alin.(1), o cota de 25% se alocă bugetului local al județului, iar diferența se repartizează pe comune, orașe și municipii, astfel:</p>	<p>Art.33. – (1) și (2) nemodificat</p> <p>(3) Din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, aprobate anual prin legea bugetului de stat, și din cota de 22% prevăzută la art.32 alin.(1), o cota de 25% se alocă bugetului local al județului, iar diferența se repartizează pe comune, orașe și municipii, astfel:</p>	

	<p>a) 85% din sumă se repartizează în trei etape, prin decizie a directorului direcției generale a finanțelor publice județene, în funcție de criteriile: populație, suprafața din intravilanul unității administrativ-teritoriale și capacitatea financiară a unității administrativ-teritoriale;</p> <p>b) 15% din sumă se repartizează, prin hotărâre a consiliului județean pentru susținerea programelor cu finanțare externă care necesită cofinanțare locală. Hotărârea consiliului județean se comunică directorului direcției generale a finanțelor publice județene, prefectului și consiliilor locale din județ.</p>	<p>a) 80% din sumă se repartizează în trei etape, prin decizie a directorului direcției generale a finanțelor publice județene, în funcție de criteriile: populație, suprafața din intravilanul unității administrativ-teritoriale și capacitatea financiară a unității administrativ-teritoriale;</p> <p>b) 20% din sumă se repartizează, prin hotărâre a consiliului județean pentru susținerea programelor cu finanțare externă care necesită cofinanțare locală. Hotărârea consiliului județean se comunică directorului direcției generale a finanțelor publice județene, prefectului și consiliilor locale din județ.</p>	<p>Propunerea nu are fundamentare.</p> <p>Amendament propus de domnul senator Simionescu Aurel.</p>
7.	<p>Art.33. – (1) și (2).....</p> <p>(3) Din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, aprobate anual prin legea bugetului de stat, și din cota de 22% prevăzută la art.32 alin.(1), o cota de 25% se alocă bugetului local al județului, iar diferența se repartizează pe comune, orașe și municipii, astfel:</p> <p>.....</p>	<p>Art.33. – (1) și (2) nemodificat</p> <p>(3) Din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, aprobate anual prin legea bugetului de stat, și din cota de 5% prevăzută la art.32 alin.(1), o cota de 25% se alocă bugetului local al județului, iar diferența se repartizează pe comune, orașe și municipii, astfel:</p> <p>.....</p>	<p>Se diminuează sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, pentru echilibrarea bugetelor locale.</p> <p>Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar.</p>
8.	<p>Art.36. – (1) În bugetele locale se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului local, județean și al Consiliului General al Municipiului București, după caz, în cota de până la 5% din totalul cheltuielilor. Acesta se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite pe baza de hotărâri ale consiliilor respective, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul</p>	<p>Art.36. – (1) În bugetele locale se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului local, județean și al Consiliului General al Municipiului București, după caz, în cota de până la 3% din totalul cheltuielilor. Acesta se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite pe baza de hotărâri ale consiliilor respective, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul</p>	<p>S-a impus majorarea fondului de rezervă pentru acoperirea cheltuielilor urgente sau neprevăzute, pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale declarate.</p>

	exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrativ-teritoriale în situații de extrema dificultate, la cererea publică a primarilor acestor unități sau din inițiativa proprie.	exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrativ-teritoriale în situații de extrema dificultate, la cererea publică a primarilor acestor unități sau din inițiativa proprie.	Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar.
9.	Art.44. – (1) Documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi, a căror finanțare se asigura integral sau în completare din bugetele locale, precum ale celor finanțate din împrumuturi interne și externe, contractate direct sau garantate de autoritățile administrației publice locale, se aprobă de către autoritățile deliberative.	Art.44. – (1) Documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi, a căror finanțare se asigura integral sau în completare din bugetele locale, precum ale celor finanțate din împrumuturi interne și externe, contractate direct sau garantate de autoritățile administrației publice locale, se aprobă de către ordonatorul principal de credite.	Atribuțiile ordonatorilor principali de credite, în condițiile legii, sunt diferite față de cele ale organelor deliberative. Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar.
10.	Art.49. – (1) și (2) (3) Cheltuielile de personal aprobate nu pot fi majorate prin virări de credite bugetare.	Art.49. – (1) și (2) nemodificat (3) eliminat	Cheltuielile de personal ale instituțiilor publice sunt strict monitorizate din motive inflaționiste. Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar și Soica Ilie.
11.	Art. 61 – (1) (2) (3) Autoritățile administrației publice locale pot contracta sau garanta împrumuturi în condițiile alin.(1), potrivit legii, numai cu avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale (4) Componența și funcționarea comisiei de autorizare a împrumuturilor locale se aprobă prin Hotărâre a Guvernului. Membrii comisiei de autorizare a	Art. 61 – (1) (2) (3) Se elimină. (4) Componența și funcționarea comisiei de autorizare a împrumuturilor locale se aprobă prin Hotărâre a Guvernului. Membrii comisiei de autorizare a	Volumul de muncă al Comisiei este foarte mare, aceștia se întâlnesc de 3-4 ori în cursul unei luni.

	împrumuturilor locale și ai secretariatului vor primi o indemnizație lunară, egală cu 20% din indemnizația secretarului de stat, în lunile în care au loc ședințe ale comisiei. Indemnizația se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice.	împrumuturilor locale și ai secretariatului vor primi o indemnizație lunară, egală cu 10% din indemnizația secretarului de stat, în lunile în care au loc ședințe ale comisiei. Indemnizația se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice.	Amendament propus de domnul senator Gheorghe Funar.
12.	Art.63. – (1)-(3)..... (4) Unităților administrativ-teritoriale li se interzice accesul la împrumuturi sau să garanteze orice fel de împrumut, dacă totalul datoriilor anuale reprezentând ratele scadente la împrumuturile contractate și/sau garantate, dobânzile și comisioanele aferente acestora, inclusiv ale împrumutului care urmează să fie contractat și/sau garantat în anul respectiv, depășește limita de 25% din totalul veniturilor prevăzute la art.5 alin.(1), lit. a).	Art.63. – (1)-(3) nemodificat (4) Unităților administrativ-teritoriale li se interzice accesul la împrumuturi sau să garanteze orice fel de împrumut, dacă totalul datoriilor anuale reprezentând ratele scadente la împrumuturile contractate și/sau garantate, dobânzile și comisioanele aferente acestora, inclusiv ale împrumutului care urmează să fie contractat și/sau garantat în anul respectiv, depășește limita de 30% din totalul veniturilor prevăzute la art.5 alin.(1), lit. a).	Adoptarea amendamentului conduce la majorarea deficitului bugetar. Amendament propus de domnii senatori Funar Gheorghe și Simionescu Aurel.
13.	Art. 75. – (1) Unitatea administrativ-teritorială va fi considerată în stare de insolvabilitate, dacă se va afla în incapacitatea de plată a datoriilor exigibile ce depășesc 50% din bugetul acesteia pe o perioada de 120 de zile consecutive.	Art. 75. – (1) Unitatea administrativ-teritorială va fi considerată în stare de insolvabilitate, dacă se va afla în incapacitatea de plată a datoriilor exigibile ce depășesc 50% din bugetul acesteia pe o perioada de 180 de zile consecutive.	Se accentuează starea de insolvabilitate. Amendament propus de domnii senatori: Funar Gheorghe, Vedinaș Verginia, Simionescu Aurel.
14.	CAPITOLUL VII	CAPITOLUL VII se elimină.	Amendament propus de doamna senator Vedinaș Verginia și respins de cele două Comisii.
15.	Art.77. – (1) (2) Infraacțiunile prevăzute la alin.(1) lit. a), c) și d) se pedepsesc cu închisoare de la o lună la trei luni sau cu amendă de la 5.000 lei RON la 10.000 lei RON, iar infraacțiunile prevăzute la alin.(1) lit. b) și e) se	Art.77. – (1) nemodificat (2) Infraacțiunile prevăzute la alin.(1) lit. a) și c) se pedepsesc cu închisoare de la o lună la trei luni sau cu amendă de la 5.000 lei RON la 10.000 lei RON, iar infraacțiunile prevăzute la alin.(1) lit. b), d) și e) se	Amendament propus de domnul senator Dan Cârlan și respins de cele două

	pedepsesc cu închisoare de la 1 an la 3 ani sau cu amendă de la 10.000 lei RON la 50.000 lei RON.	pedepsesc cu închisoare de la 1 an la 3 ani sau cu amendă de la 10.000 lei RON la 50.000 lei RON.	Comisii.